

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ



1/1/2014

О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИПДО В
ТАДЖИКИСТАНЕ

*Совет ИПДО в Таджикистане
Душанбе
Январь 2015 г.*

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИПДО В ТАДЖИКИСТАНЕ

1. Общая оценка работы за год

За 2014 год в Таджикистане была проведена определенная работа по дальнейшему продвижению ИПДО в Таджикистане.

Обновлен Рабочий план по результатам достигнутых в 2013 г., а также по результатам получения Республикой Таджикистан статуса страны-кандидата ИПДО.

В то же время необходимо отметить, что покрыть все предусмотренные Рабочим планом задачи не удалось в полной мере, что в первую очередь связано с отсутствием функционирующего Секретариата ИПДО из-за задержки выделения грантовых средств со стороны Трестового фонда Всемирного банка.

Основным итогом проведенной работы явилось:

- подписание грантового соглашения между Правительством РТ и Всемирным Банком по созданию постоянно действующего Секретариата ИПДО с Таджикистане.
- подготовка проекта Национального отчета ИПДО посредством создания Рабочей группы из числа членов Совета ИПДО
- разработка проекта формы отчетности и инструкции по ее заполнению для подготовки Первого отчета ИПДО в Таджикистане
- шаги по дальнейшей реализации ИПДО предусмотренные Рабочим планом

2. Оценка работы в сопоставлении с целями и работами, приведенными в рабочем плане.

1. *Оценка прогресса в достижении целей, приведенных в рабочем плане (Требование 1.4), включая воздействие и результаты установленных целей:*

В апреле 2014 года Рабочей группой из числа членов Совета ИПДО был обновлен Рабочий план в соответствии с требованиями к стране – кандидату, а также были исключены завершенные задачи по получению Таджикистаном статуса страны кандидата ИПДО.

Рабочий план был опубликован на сайте Коалиции ОГО «Прозрачность для развития» (www.tfd.tj), что связано с тем, что отдельного информационного портала по ИПДО в Таджикистане до настоящего времени нет, но разработка которого предусмотрено в числе первых шагов по реализации задач Секретариата ИПДО.

Прогресс: Введение разделов по детализации и сбору информации для подготовки Первого Национального отчета ИПДО.

В соответствии с рабочим планом были определены следующие основные мероприятия:

- Организация деятельности заинтересованных сторон в ИПДО.

Прогресс: Для решения актуальных задач было проведено 5 заседаний и согласований Совета ИПДО (в том числе электронные голосования), в рамках двух рабочих групп велась работа по подготовке проектов документов (форме отчетности и инструкции к ней, доработке Рабочего плана и подготовки Контекстуальной информации для национального отчета ИПДО, ТЗ по сверке и т.д.). В целом Рабочим планом предусмотрено 6 задач из которых реализация пяти задач предусмотрено в 2014 г., однако из-за отсутствия выделенных средств были покрыты только задачи в рамках ответственности Института открытое общество.

Проведен «Анализ законодательства по недропользованию на соответствие требованиям ИПДО и разработаны рекомендации по его совершенствованию». Данный Анализ был представлен на заседании Совета ИПДО. Анализ был опубликован на сайте Коалиции «Прозрачность для развития» - www.tfd.tj

- Подготовка Первого национального отчета по ИПДО

Прогресс: предусмотрено 9 пунктов в том числе:

- *Адаптация форм отчетности и разработка инструкции по ее заполнению*
Прогресс: разработано РГ Совета ИПДО
- *Форма отчетности утверждена Правительством РТ*
Прогресс: Утверждено Советом ИПДО в рамках полномочий предусмотренных Постановлением ПРТ
- *Сбор данных о выплатах недропользователей*
- *Сбор данных о доходах Правительства*
- *Проведение семинаров для финансистов предприятий-недропользователей и государственных органов, участвующих в предоставлении данных*
- *Выбор компании по сверке*
- *Представление отчета аудитора*
- *Подготовка отчета ИПДО за 2013 г.*
Прогресс: Подготовлен проект Контекстуальной информации отчета ИПДО
- *Публикация отчета ИПДО*

Прогресс: существенная часть задач не была завершена в связи с отсутствием действующего Секретариата ИПДО

Дополнительные действия, которые не предвиделись в рабочем плане, но способствовали достижению более широких целей.

1. Коалиция ОГО «Прозрачность для развития» принимает активное участие в продвижении ИПДО в Республике Таджикистан. В рамках реализуемого проекта членом коалиции:
 - разработан Проект директория компаний сферы недропользования который содержит информацию по основным компаниям реализующим деятельность в области добычи и изучению недр (геологоразведке) в Таджикистане.
 - Проведено 10 встреч в регионах Таджикистана с представителями органами государственной власти на местах, гражданского общества и компаниями недропользователями.
 - Проведен тренинг для представителей СМИ по освещению процесса ИПДО в Таджикистане.

- На постоянной основе проводятся учебные семинары тренинги для НПО, компаний-недропользователей и др. о целях ИПДО, новых стандартах 2013 года.

3. Оценка работы в сопоставлении с требованиями ИПДО.

Требование 1: ИПДО требует эффективного контроля со стороны многосторонней группы заинтересованных сторон.

В 2014 году было проведено четыре официальных заседания Совета ИПДО, а также было одно внеочередное заседание (сентябрь) которое было созвано в рамках официального визита Международного Секретариата ИПДО в лице Девеке Роган и Ричарда Диона. Основной целью визита является организация семинара для членов Совета ИПДО Таджикистана, для того, чтобы углубить их знания об ИПДО и процессах отчетности в соответствии со Стандартом ИПДО, принятым в мая 2013 года.

Протоколы заседаний Совета ИПДО публикуются на сайте Министерства финансов РТ.

Требование 2: ИПДО требует своевременной публикации Отчетов ИПДО.

Предусматривается, что Национальные отчеты по ИПДО, после их подготовки и утверждения Советом ИПДО будут опубликованы на сайте министерства финансов, специализированном сайте ИПДО, сайте Коалиции ОГО «Прозрачность для развития» и других открытых источниках.

Требование 3: ИПДО требует, чтобы Отчеты ИПДО включали контекстуальную информацию о добывающих отраслях промышленности

Согласно ТЗ по подготовке Первого национального отчета за 2013 годы должен включать контекстуальную информацию, то есть описание добывающего сектора.

В связи с отсутствием финансирования, процесс подготовки отчета был приостановлен. Решением Совета ИПДО, из членов Совета была создана Рабочая группа по подготовке контекстуальной информации. Данная Рабочая группа подготовила проект

Контекстуальной информации в том числе на основе использования различных источников открытой и доступной информации: обзоры горнорудного и нефтегазодобывающих секторов, обзоры по состоянию недропользования, минерально-сырьевого комплекса и другие.

Требование 4: ИПДО требует выпуска исчерпывающих Отчетов ИПДО, которые включают полное раскрытие правительством доходов от добывающих отраслей и раскрытие всех существенных платежей правительству нефтяными, газовыми и горнодобывающими компаниями.

Все требования новых Стандартов включены в ТЗ, в соответствии с шаблоном, рекомендованным Международным Секретариатом ИПДО

В связи с отсутствием финансирования, процесс подготовки отчета был приостановлен. Работа будет продолжена сразу после создания Секретариата ИПДО, который в настоящее время формируется.

Дополнительно Таджикистан примет участие в экспериментальном проекте по бенефициарному участию. Международный Секретариат ИПДО подготовил проект Технического Задания (ТЗ) для данного экспериментального проекта. Было проведено исследование по охвату для определения формата участия Таджикистана в проекте.

Требование 5: ИПДО требует надежного процесса внедрения с применением международных стандартов.

Таджикистан внедряет ИПДО в соответствии с правилами ИПДО, а также в соответствии с требованиями законодательства РТ, и международных нормативных правовых актов (конвенций, соглашений, договоров)

Требование 6: ИПДО требует, чтобы Отчеты ИПДО были полными, активно распространялись, были открыты для общественности и способствовали общественным дебатам.

Предусматривается, что Национальные отчеты по ИПДО, после их подготовки и утверждения Советом ИПДО будут опубликованы на сайте министерства финансов, специализированном сайте ИПДО, сайте Коалиции ОГО «Прозрачность для развития» и других открытых источниках.

Все заинтересованные стороны смогут открыто ознакомиться с отчетами.

Дополнительно полные и краткие версии отчетов будут представляться на конференциях, круглых столах, семинарах, встречах в регионах. Доступ широкого круга заинтересованных сторон к данным отчетам будут способствовать дальнейшему обсуждению на различных уровнях и площадках по реализации ИПДО в Таджикистане.

Требование 7: ИПДО требует, чтобы многосторонняя группа заинтересованных сторон предпринимала меры по урокам полученного опыта и анализировала результаты и воздействие внедрения ИПДО.

На заседания Совета ИПДО выносятся актуальные вопросы по реализации ИПДО в Таджикистане, согласно мероприятиям рабочего плана, рекомендациям аналитических исследований, по обсуждениям на круглых столах, конференциях, и других вопросов выносимых по мере необходимости на повестку дня. Решения принимаются по принципу консенсуса.

Сильные и слабые стороны, выявленные в процессе внедрения ИПДО

Описание слабых мест, выявленных в процессе ИПДО, и действий по их устранению.

- Слабая роль лидирующего органа
- Отсутствие должного понимания необходимости внедрения ИПДО на всех уровнях
- Частая ротация и структурные изменения в государственных органах
- Отсутствие должного количества ресурсов (финансовых и кадровых) для реализации поставленных задач
- Отсутствие преемственности в передаче информации
- Отсутствие мотивации у членов Совета ИПДО
- Отсутствие постоянного исполнительного органа по реализации ИПДО

6. Общие затраты по внедрению

Анализ фактически потраченных финансовых ресурсов и сумм, указанных в Рабочем плане показывает, что предусмотренные ресурсы расходуются согласно графика и их выделения со стороны ответственных сторон. При этом был отмечен дефицит финансирования со стороны Мультикредитного фонда Всемирного банка (в связи с не подписанием грантового соглашения), что привело к невыполнению ряда основных мероприятий по реализации ИПДО в Таджикистане.

7. Прочие дополнительные комментарии

Данный отчет утверждается Советом ИПДО и публикуется на сайте Министерства финансов РТ (<http://www.minfin.tj>) и Коалиции ОГО «Прозрачность для развития» (www.tfd.tj) для его дальнейшего обсуждения.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ИПДО – Инициатива прозрачности в добывающих отраслях

ОГО – организации гражданского общества

ПРТ – Правительство Республики Таджикистан

РТ – Республика Таджикистан

РГ – Рабочая группа

ТЗ – Техническое задание