

«Утверждаю»
Заместитель министра финансов
Республики Таджикистан
Председатель Совета ИПДО



М.Джонмамадова

«22» февраля 2016 года

ПРОТОКОЛ № 1\2016
Заседание Совета
Инициативы прозрачности в добывающих отраслях
Республики Таджикистан

город Душанбе

22 февраля 2016 года

Присутствующие:

- 1) М.Джонмамадова, заместитель министра финансов Республики Таджикистан
- 2) А.Кассиров, Министерство промышленности и новых технологий РТ
- 3) М.Абдуллоева, Главное управление геологии при Правительстве РТ
- 4) С.Вазиров, Налоговый комитет Республики Таджикистан
- 5) З.Халикова, Коалиция ОГО РТ «Прозрачность для развития»
- 6) Р.Мусаева, Коалиция ОГО РТ «Прозрачность для развития»
- 7) М.Каримова, Коалиция ОГО РТ «Прозрачность для развития»
- 8) Ш.Джураева, Коалиция ОГО РТ «Прозрачность для развития»
- 9) Т.Кириллова, ТА ООО СП «Анзоб»
- 10) И.Сафаров, China Nonferrous Gold Limited (CNG)
- 11) Д.Нигматов, Секретариат ИПДО РТ (не имеет права голоса)
- 12) Т.Авганов, представитель от ОАО «Амонатбанк» (не имеет права голоса)
- 13) Н.Назриева, представитель ИОО ФС РТ (не имеет права голоса)
- 14) Р.Шорахмонова, Министерство финансов РТ (не имеет права голоса)
- 15) Х.Шарипов, Министерство финансов РТ (не имеет права голоса)

Повестка заседания:

- 1) Анализ первого Национального отчета ИПДО: рекомендации, извлечение уроков, выявление пробелов, последующие шаги
- 2) О процедуре проведения предвалидационной оценки ИПДО в РТ. Утверждение Плана проведения предвалидационной оценки
- 3) О создании Рабочей группы по разработке «Аналитического отчета по реализации пробелов и рекомендаций первого Национального Очета по ИПДО за 2014 год, готовности Таджикистана и оценки рисков, выработка практических рекомендаций по прохождению валидации»

Заседание открыла заместитель министра финансов Республики Таджикистан, председатель Совета ИПДО М. Джонмамадова, приветствовав участников на первом заседании Совета ИПДО в 2016 году.

По первому вопросу выступила М.Джонамадова, которая дала краткий обзор первого Национального Отчета по ИПДО Республики Таджикистан. Она отметила, что Отчет включает контекстуальную информацию горнодобывающей отрасли РТ, результаты сверки платежей, осуществленных по деятельности 14 компаний горнодобывающего сектора РТ за 2014 год. Количество и список компаний были определены Советом ИПДО. Также сверка включает получение информации по полученным платежам от 4 государственных органов РТ. Список компаний был определен после проведения обзорного исследования, которое было осуществлено в августе 2014 года на основании данных 2013 года независимым экспертом, назначенным со стороны МПЗС. Для того чтобы определить ключевые потоки платежей, был проведен обширный анализ доходов от добывающих отраслей Таджикистана. Отчет был подготовлен Рабочей группой из числа членов Совета ИПДО и компаний BDO.

Д.Нигматов, технический специалист Секретариат ИПДО ещё раз напомнил членам Совета, что при содействии ИОО ФС РТ были опубликованы 500 экземпляров Отчета, а также подготовлена визуализированная версия отчета. Электронная версия отчета на трёх языках была размещена на сайтах Министерства финансов РТ, Коалиции ОГО РТ «Прозрачность для развития», Секретариата ИПДО. Публикации были розданы 25 ноября 2015 года на Региональной Конференции в честь выпуска Первого Национального Отчета по ИПДО и улучшения регионального сотрудничества. Кроме этого, заинтересованные стороны могут получить публикацию Отчета в Секретариате ИПДО.

Члены Совета посчитали крайне важным аспект существующих пробелов и недостатков первого Отчета ИПДО и самого процесса реализации ИПДО. Были подчеркнуты значимые вопросы по следующим пунктам:

- Совершенствование деятельности Совета ИПДО в РТ, контроль над процессом ИПДО в стране
- Глубокое рассмотрение социально-экономического воздействия ИПДО
- Достижение полного раскрытия контрактов в сфере добывающей отрасли страны
- Совершенствование законодательства в сфере ДО с учетом Стандарта ИПДО

Мусаевой Р., Джураевой Ш. было отмечено, что необходимо осуществить сравнительный анализ текста разделов Национального Отчета, на предмет их полного соответствия требованиям Стандартов ИПДО. На основании проведенного анализа определить перечень выявленных проблем и пробелов, с указанием необходимых мер воздействия, шагов, сроков исполнения, конкретных органов госвласти, по их решению. Для осуществления данной работы следует создать рабочую группу из представителей правительства, гражданского общества с привлечением представителей добывающих компаний. Результатом работы данной группы должен быть подготовленный аналитический отчет, который необходимо будет представить на рассмотрение Совета ИПДО до начала работы над 2 Национальным Отчетом ИПДО.

По второму вопросу выступила М.Джонамадова и подчеркнула, что решением Международного Правления ИПДО в связи с публикацией первого Национального Отчета ИПДО Таджикистану был восстановлен статус «страны-кандидата ИПДО». В соответствии с данным статусом, Правление ИПДО установило сроки проведения Санкционирования (валидации), которая проводится после публикации Отчета. Предварительный срок проведения валидации для Таджикистан установлен на конец апреля 2016 года. Председатель отметила, что валидация – это внешний механизм оценки, осуществляемый исполнителем санкционирования, привлеченным Международным Секретариатом. Для того, чтобы достичь соответствия ИПДО, мы должны продемонстрировать посредством Санкционирования, что выполнили требования Стандартов ИПДО по внедрению инициативы.

М.Джонамадова также подчеркнула, что на примере других стран, при Санкционировании, валидатор проведет встречи с Советом ИПДО, аудиторской компанией, представителями гражданского общества и другими ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе представителями министерств (ведомств), не являющимися членами Совета ИПДО.

Р.Мусаева отметила, что Совет ИПДО играет центральную роль в обеспечении полной и эффективной валидации. В связи с этим, для проведения предвалидационной оценки необходимо создать Рабочую группу, а Министерство финансов, как лидирующего органа в сфере реализации Инициативы в РТ, должно играть важную роль в этом процессе.

Члены Совета согласились с данным предложением, отмечая важность подготовки к валидации.

М.Джонмамадова предложила ознакомиться с этапами подготовки к валидации (предвалидационный процесс) и начать процесс самооценки, объединив усилия всех сторон. Она напомнила, что в Таджикистане был проведен ряд семинаров по санкционированию и есть первичные наработки и видение данного процесса.

Р.Мусаева ознакомила присутствующих с предварительным Планом работы экспертов, Таблицей пробелов, в рамках которого эксперты будут проводить оценку и, по возможности, совместно с соответствующими структурами решать эти проблемы до проведения Валидации.

Ш.Джураева отметила, что в процессе предвалидационной оценки будет необходимо организовать ряд встреч с представителями компаний, задействованных в ИПДО. С ними будет обсужден ряд вопросов по их вовлечению в Инициативу, рассмотрена Таблица пробелов, их подготовка к встрече с Валидатором и др.

М.Каримова, член рабочей группы, член Коалиции, предложила передать вопросы Таблицы пробелов уполномоченному от МФ РТ лицу, чтобы он подготовил необходимые встречи для экспертов, либо дал ссылки на документы, имеющие ответ на поставленные вопросы.

С.Вазиров, член рабочей группы, предложил организовать встречу с представителями МФ РТ, ответственными за налоговую сферу, процессами доходов и расходов госбюджета РТ и др. для обсуждения соответствующих вопросов.

Г-жа М.Джонмамадова выразила согласие с предложенным планом работы и заверила присутствующих в полной поддержке Рабочей группы со стороны Министерства финансов. Она также подчеркнула, что будет направлять экспертов в соответствующие управления/отделы Министерства для решения вопросов согласно Таблице пробелов.

Т. Кириллова предложила выслать все вопросы также по электронной почте, чтобы заполнить версию ответов в удобном формате.

М.Джонмамадова познакомила присутствующих с представителем Главного управления бюджетной политики в отраслях реальной экономики МФ РТ, Х. Шариповым, который будет на связи с экспертами по вопросу решения выявленных пробелов в рамках Отчета ИПДО РТ.

Она также отметила, что со стороны МФ РТ были подготовлены письма в министерства/ведомства, которые были задействованы в процессе реализации ИПДО и являются членами Совета ИПДО РТ. Данные обращения помогут обеспечить доступ экспертов к необходимой информации, касающейся предвалидационной оценки.

По третьему вопросу выступила М.Абдуллоева и предложила создать рабочую группу из числа членов Совета ИПДО РТ, представителей гражданского общества и добывающих компаний, имеющих соответствующий потенциал для проведения аналитической работы. Были выдвинуты кандидатуры в рабочую группу и в процессе голосования наибольшее количество голосов получили:

1. Мусаева Р.
2. Абдуллаева М.
3. Вазиров С.
4. Джураева Ш.
5. Каримова М.

Путем голосования члены Совета ИПДО постановили:

1. утвердить состав Рабочей группы для проведения Анализа первого Национального Отчета по ИПДО и подготовки к валидации в следующем составе:
 - Мусаева Р.
 - Абдуллаева М.
 - Вазиров С.
 - Джураева Ш.
 - Каримова М.
2. Утвердить План работы рабочей группы по предвалидационной подготовке.
3. Назначить ответственным лицом по связям с экспертами представителя Главного управления бюджетной политики в отраслях реальной экономики МФ РТ Хасана Шарипова.
4. Направить соответствующие письма от МФ РТ в министерства и ведомства, задействованные в ИПДО, а также в добывающие компании для оказания содействия рабочей группе в предвалидационной подготовке.
5. Все вопросы предвалидационной оценки выслать по электронной почте для заполнения соответствующими сторонами.

Подводя итоги заседания, М.Джонмамадова выразила надежду на сплочённую и эффективную работу всех сторон для успешного прохождения валидации процесса ИПДО в Республике Таджикистан и ещё раз заверила присутствующих в полной поддержке рабочей группы со стороны Министерства финансов РТ.

Н.Назриева, представитель ИО ФС РТ, также заверила Совет ИПДО в том, что со стороны ИОО ФС РТ будет оказана поддержка процесса предвалидационной оценки.

Ответственный секретарь:
