

«Утверждаю»
Заместитель министра финансов
Республики Таджикистан
Председатель Совета ИПДО

М.Джонмамадова
«31» марта 2017 года

ПРОТОКОЛ № 2\2017
Заседание Совета
Инициативы прозрачности в добывающих отраслях
Республики Таджикистан

город Душанбе

31 марта 2017 года

Присутствующие:

- 1) Б.Гаффоров, заместитель директора центра реализации проектов Министерства финансов Республики Таджикистан
- 2) Р. Мусаева, Коалиция ОГО РТ «Прозрачность для развития»
- 3) Т.Азизова, Совет коалиции общественных организаций «Прозрачность для развития»
- 4) Т. Авганов, представитель от ОАО «Амонатбонк»
- 5) А. Кассиров, представитель Министерства промышленности и новых технологий
- 6) М.Каримова, представитель ОГО РТ «Прозрачность для развития»
- 7) З.Халикова, представитель ОГО
- 8) Дж. Ибодов, представитель Институт открытого общество «Фонд содействия Таджикистан»
- 9) Н. Акдодова, GIZ
- 10) Д. Хабибов, представитель Комитета по инвестициям и государственному имуществу РТ
- 11) А.Махмадов, представитель ОАО «Нафту газ»
- 12) Р.Рахмонов, представитель Минфина РТ
- 13) Р. Шорахмонова, представитель Минфина РТ
- 14) П.Негматов, специалист по закупкам
- 15) Дж. Нигматов, Секретариат ИПДО РТ
- 16) З. Эргашева – консультант по коммуникациям

Кворум соблюден.

Повестка заседания:

- 1) Решение Международного Правления касательно статуса страны и дальнейшие шаги;
- 2) Утверждение Независимого Администратора;
- 3) Утверждение Положение о рабочей группе по реализации дорожной карты по бенефицирному праву (ранее было отправлено по электронной почте).
- 4) другие вопросы

Ход заседания:

Заседание открыл заместитель директора центра реализации проектов Министерства финансов Республики Таджикистан Бахтиёр Гаффоров. По приветствовав участников на заседании Совета ИПДО, он ознакомил присутствующих с повесткой заседания Совета ИПДО.

По первому вопросу Б.Гаффоров еще раз проинформировал членов Совета о решении Международного правления ИПДО о приостановлении статуса Таджикистана в Инициативе. Он отметил, что Международное Правление ИПДО на своем очередном заседании в Богота, которое состоялось 8-9 марта текущего года решило, что Таджикистан совершил в целом неудовлетворительный прогресс во внедрении Стандарта ИПДО 2016 года и в соответствии с требованием 8.3 Правление приняло решение о приостановлении статуса Таджикистана. Страна должна до 8 сентября 2018 года выполнить исправительные действия, которая будет оцениваться при второй валидации. Не достижение значимого прогресса приведет к выведению страны из списка участников ИПДО.

Гаффоров пояснил, что в процессе принятия решения принимались во внимание комментарии Совета ИПДО по отчету и Правление не согласилось с Валидатором по требованиям 1.1 (участие правительства, данные по объемам экспорта т.3.3 и доходы в натуральной форме т.4.2. Далее он предложил членам Совета обсудить решение Правления и определить дальнейшие шаги по исправительным действиям и предложил высказаться по этому поводу.

Т.Азизова отметила важность обсуждения этого вопроса на коллегии Министерства финансов Таджикистана так как на министерство возлагается вопрос исполнения Постановления правительства о вступлении Таджикистана в ИПДО. Она отметила, что важно проинформировать правительство о приостановке статуса страны для определения дальнейших шагов и позиции правительства по данному вопросу.

Р. Мусаева отметила, что часть рекомендаций были уже выполнены, так как были уже в процессе выполнения по рабочему плану на 2016 год – региональные общественные слушания, проведены парламентские слушания и проведена оценка по квазифискальным расходам. Однако, эти мероприятия были запланированы в конце 2016 года, а валидация состоялась летом 2016 года, соответственно по этим требованиям страна получила низкую оценку. По ее мнению, успешное прохождение следующей валидации не представляется возможным без поддержки доноров и решительных шагов со стороны правительства.

Она отметила, что все недочеты необходимо учесть в новом отчете. Также необходимо решить сложные вопросы по закону «О госсекретах» и казенному предприятию и необходимо знать, как эти вопросы затрагивать в отчете.

Она выразила недовольство по отношению заниженной оценки работе гражданскому обществу - валидатор дал одинаковую оценку правительству и гражданскому обществу. Мнение гражданского общества, изложенное в письме-обращении к Международному правлению, не было учтено и принято во внимание.

Что касается первого отчета, она отметила, что он, несмотря на все недостатки, имеет большую значимость для страны, так как подобный сбор данных по добывающей отрасли был проведен впервые в истории Таджикистана.

З.Халикова отметила, что важно в письме к правительству отметить о важности ИПДО для Таджикистана, ведь это обоснование уже существует с тех пор, как страна решила вступить в ИПДО.

Дж.Нигматов отметил, что Таджикистану не повезло так как страна попала под новые стандарты, которые были приняты в начале 2016 года, и изначально было ясно, что Таджикистан не пройдет валидацию, ведь ни одна страна с первого раза успешно не проходила валидацию.

Далее Нигматов озвучил письмо Председателя Международного Правления ИПДО Фредерика Рейфейлдта, присланное после совещания в Боготе в начале марта. «Принимая это решение, Правление ИПДО признало недавние действия, предпринятые правительством и международной

группой заинтересованных сторон по выполнению рекомендаций Валидации. Правление также приветствует намерение правительства повысить прозрачность в вопросах бенефициарного права. Насколько мне известно, Совет ИПДО уже совершает хороший прогресс в подготовке следующего Отчета ИПДО, который должен помочь в быстром проведении исправительных действий, запрошенных Правлением ИПДО. Я буду благодарен, если Вы доведете результаты этого решения до сведения членов Совета ИПДО вместе с выражением нашей благодарности за их вклад и помощь на протяжении всего процесса Валидации. В дополнение к исправительным работам, мы поощряем Совет ИПДО к рассмотрению остальных рекомендаций Отчета ИПДО и отчета о первоначальной оценке Международного Секретариата. Международный Секретариат ИПДО и я будем готовы предоставить Вам и Совету ИПДО всю необходимую поддержку в проведении исправительных действий, описанных ниже».

С учетом обстоятельств Нигматов предложил продолжать работу и пошагово идти по рекомендациям валидатора и выполнять все требования ИПДО.

На обсуждения по значению ИПДО для Таджикистана Т. Аваганов отметил, что внедрение ИПДО в стране означает, что страна прозрачная и открыта для инвесторов. Хорошая самодостаточная компания придет в страну если в стране всё упорядочено, эта прозрачность решит вопросы с занятостью – это рабочие места, это драйвер экономики, просто надо это преподнести правильно. Он напомнил, что идея вступления в ИПДО изначально исходила от правительства, что является важным аспектом в продвижении проекта и далее.

Учитывая сложность вопроса, его значимость для страны в целом реализации ИПДО в Таджикистане, члены Совета были единогласны в том, что несмотря на приостановление статуса работа по ИПДО в Таджикистане продолжится и при подготовке второго национального отчета будут учтены все рекомендации валидатора и Международного правления ИПДО.

По второму вопросу Б.Гаффоров сообщил, что вторым важным вопросом является утверждение Независимого Администратора. Он отметил, что от качественного отчета будет зависеть дальнейшая судьба страны в данной инициативе. Исходя из проведенного исследования по охвату, порог существенности для определения компаний был определен в размере 1 млн. сомони и в этот порог попали 39 добывающих компаний. Также Независимый Администратор должен учесть все те рекомендации от Международного Правления ИПДО которые относятся к отчету ИПДО. В этом году планируется подготовить отчет сразу за 2 года, 2015-2016 гг. Исходя из этого, Национальный Секретариат согласно процедурам Всемирного Банка, объявил конкурс и в результате конкурса провел оценку заинтересованных аудиторских компаний.

Далее слово было предоставлено специалисту по закупкам проекта, Парвизу Негматову, который рассказал о результатах оценки.

П.Негматов представил Совету три компании, которые подали заявки на участие: ООО «Таджаудит», ООО «BDO» и ООО «Бизнес ассистент».

Он отметил, что в соответствии с правилами и процедурам Всемирного банка была отобрана аудиторская компания BDO, которая проведет работу по сверке и подготовке второго Национального отчета. Он напомнил, что именно эта компания проводила работу по первому отчету и уже имеет определенный опыт.

Кроме этого, было желание подать заявку на участие от украинской компании, однако из-за того, что у этой компании нет лицензии Министерства финансов Таджикистана, а её получение в кратчайшие сроки являлось невозможным, то эта компания отказалась от участия, но выразила надежду, что сможет принять участие в следующий раз.

Компания BDO уже начала работу над рабочим планом и в скором времени предоставит его.

Член Совета Собир Вазиров исходя из опыта публикации и валидации первого отчета дал свои замечания и рекомендации для независимого администратора. Он отметил, что необходимо исправить сам вид отчета, очень тесно работать с Минфином, у которого есть множество качественной информации. Независимому администратору все же необходимо основываться на акте Налогового комитета и максимум постараться определить разницу между данными и самое главное, чтобы качество аудита было хорошим.

Вазиров отметил, что компания должна детально проработать моменты, где компании пишут «другие платежи», которые необходимо определить и дать этому полноценную оценку.

Мусаева отметила, что необходимо тесно работать с компаниями и затребовать у них социальные обязательства и расходы. В этот раз разницы между данными ведомства и компании если будет, то определить причины в обязательном порядке. Кроме этого, она порекомендовала проработать единые таблицы и формы к конкретному ведомству и тогда можно получить полноценные ответы.

Б.Гаффоров отметил, что подобная дискуссия и рекомендации говорят о том, что есть опыт от первого отчета и это поможет не повторить ошибки и выполнить стандарты в полной мере. Что касается Министерства финансов, то Центр реализации проектов будет содействовать получению всех необходимых данных.

Дж.Нигматов отметил, что 7 апреля состоится тренинг специально для того, чтобы объяснить компаниям правила заполнения формы отчетности, что в дальнейшем поможет более качественному и детальному составлению отчета. По надобности будет проведен и второй тренинг, после проведения первого этапа работ.

По третьему вопросу, в ходе заседания Советом ИПДО был рассмотрен вопрос утверждения «Положения о рабочей группе по реализации дорожной карты по бенефициарному праву».

По этому вопросу Б. Гаффоров отметил, что ранее Советом была утверждена дорожная карта по бенефициарному праву на 2017-2020 годы. Согласно этой карте одной из первых пунктов является создание межведомственной рабочей группы с участием всех заинтересованных сторон, в том числе разработка и утверждение положения о рабочей группе и плана работы. Данные материалы были подготовлены экспертом Мусаевой Р.Г. Было предоставлено слово Мусаевой.

Р.Мусаева сообщила, что было разработано положение о рабочей группе, которое состоит из 4 разделов, в том числе общие положения, задачи и обязанности рабочей группы.

Рабочая группа является временным координирующим органом, образованного в целях обеспечения эффективного взаимодействия Национального совета, органов государственной власти, депутатов, Секретариата ИПДО, добывающих компаний и других заинтересованных сторон. Основными задачами рабочей группы является – разработка на основании дорожной карты организационных мер и планов работ по обеспечению выполнения дорожной карты, мониторинг действий, участие в подготовке материалов в Правительство Республики Таджикистан по итогам исследований, которые намечены в дорожной карте.

Работа по поиску и привлечению донорских средств, участие в проведении тренингов и семинаров по бенефициарному праву в рамках дорожной карты так же возлагаются на рабочую группу.

Она отметила, что рабочая группа формируется в составе руководителя рабочей группы и ее членов, которые утверждаются Председателем Совета ИПДО. Членами рабочей группы являются представители органов государственной власти, представители гражданского общества, добывающие компании и другие заинтересованные стороны.

Организационно-техническое обеспечение и обеспечение информационно-аналитическими материалами будет возлагаться на Национальный секретариат ИПДО. Предложения рабочей группы будут носить рекомендательный характер и будут выноситься в ходе заседаний рабочей группы.

Р. Мусаева предложила, по возможности рассмотреть вопрос возложения на членов совета представителей государственных органов, функции членов этой рабочей группы.

Мусаева сообщила, что по дорожной карте уже были выделены основные задачи на 2017 год, где в первую очередь было необходимо создать рабочую группу, планируется также провести анализ всех законов, подзаконных актов, концепций и других документов на предмет привязки к бенефициарному праву, а также планируется исследование на предмет определения понятия «политически значимое лицо».

По завершению ее выступления Б.Гаффоров предложил назначить Мусаеву руководителем рабочей группы и предложил ей взять на себя ответственность за формирование данной рабочей группы и предложил проголосовать за данное предложение.

Голосование:

- «за» - единогласно
- «против» - 0
- «воздержались» - 0

Принятое решение:

Назначить Р.Мусаеву руководителем рабочей группы по реализации дорожной карты по бенефициарному праву.

По четвертому вопросу, был обсужден отчет по квазифискальным расходам. Мусаева выразила недовольство тем, что в отчете ссылаются на слова каких-либо лиц и некоторые приведенные данные не доказаны фактами и документами, и в дальнейшем приведенные данные в таком виде могут быть отражены в других отчетах или публикациях других организаций.

Было предложено определить статус данных, которые взяты со слов каких-либо лиц и не подкреплены документами и фактами.

Кроме этого было предложено провести ротацию в Совете ИПДО и уже к следующему совету выдвинуть кандидатуры новых членов Совета.

Подводя итоги Б.Гаффоров напомнил, что по первому вопросу будет отправлено письмо в Правительство РТ, по второму вопросу у

тверждена аудиторская компания BDO для второго национального отчета, по третьему вопросу руководителем рабочей группы была назначена Р.Мусаева. Б. Гаффоров еще раз поблагодарил всех членов Совета ИПДО за плодотворную работу и активное участие в обсуждении вопросов. Он выразила уверенность в том, что благодаря профессионализму членов Совета ИПДО и работе Национального секретариата все работы по сбору и подготовке второго Национального отчета будут выполнены в срок и данные будут должного качества.

Ответственный секретарь: _____ 3. Эргашева