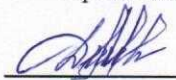


«Утверждаю»
Заместитель министра финансов
Республики Таджикистан
Председатель Совета ИПДО

М.Джонмамадова
«11» апреля 2016 года

ПРОТОКОЛ № 2/2016
Заседание Совета
Инициативы прозрачности в добывающих отраслях
Республики Таджикистан

город Душанбе

11 апреля 2016 года

Присутствующие:

- 1) М.Джонмамадова, заместитель министра финансов Республики Таджикистан
- 2) Б.Зухуров, Национальный координатор ИПДО РТ
- 3) М.Абдуллоева, Главное управление геологии при Правительстве РТ
- 4) С.Вазиров, Налоговый комитет Республики Таджикистан
- 5) О.Джалилов, Государственный комитет по инвестициям
- 6) Б.Кобилов, Министерство юстиции РТ
- 7) З.Халикова, Коалиция ОГО РТ «Прозрачность для развития»
- 8) Р.Мусаева, Коалиция ОГО РТ «Прозрачность для развития»
- 9) Ш.Джураева, Коалиция ОГО РТ «Прозрачность для развития»
- 10) Г.Рабиева Коалиция ОГО РТ «Прозрачность для развития»
- 11) Т.Кириллова, ТА ООО СП «Анзоб»
- 12) И.Сафаров, China Nonferrous Gold Limited (CNG)
- 13) Т.Авганов, представитель от ОАО «Амонатбанк»
- 14) Р.Шорахмонова, Министерство финансов РТ (не имеет права голоса)
- 15) Д.Нигматов, Секретариат ИПДО РТ (не имеет права голоса)
- 16) Ф.Мирзомустакимова, GIZ (не имеет права голоса)

Кворум соблюден.

Повестка заседания:

- 1) Утверждение плана заседаний Совета ИПДО в 2016 году
- 2) О проекте Годового Отчёта Совета ИПДО за 2015 год
- 3) О внесении изменений и дополнений в законопроект РТ «О недрах и недропользовании»
- 4) Об итогах работы рабочей группы по разработке «Аналитического отчета по реализации пробелов и рекомендаций первого Национального Отчета по ИПДО за 2014 год, готовности Таджикистана и оценки рисков, выработка практических рекомендаций по прохождению валидации.
- 5) Утверждение экспертной группы по подготовке контекстуальной части Национального Отчета ИПДО за 2015 год и разработке проекта «Меморандума о взаимопонимании между правительством РТ, компаниями добывающего сектора, организациями гражданского общества»
- 6) О Техническом задании для Независимого администратора по подготовке Национального Отчета по ИПДО за 2015 год.

7) Отчет об участии делегации Таджикистана в Глобальной Конференции по ИПДО в Лиме

Ход заседания:

Заседание открыла заместитель министра финансов Республики Таджикистан, председатель Совета ИПДО М.Джонмамадова, приветствовав участников на заседании Совета ИПДО. Председатель ознакомила присутствующих с повесткой заседания Совета ИПДО и предложила утвердить повестку. Выступили Р.Мусаева и Д.Нигматов, которые отметили, что в связи с утвержденным сроком сдачи Национального отчета ИПДО (за 2015 год) как декабрь 2017 года, пункт №5 Повестки заседания ИПДО может быть рассмотрен позже, на одном из следующих заседаний. Также, ввиду отсутствия представителей делегации Таджикистана в Перу\Лима, отчет об участии на Глобальной конференции по ИПДО в Лиме может быть перенесён на следующее заседание Совета ИПДО.

М.Джонмамадова предложила голосовать за Повестку заседания с учётом предложений Р.Мусаевой и Д.Нигматова.

Голосование:

- «за» - единогласно
- «против» - 0
- «воздержались» - 0

Принятое решение:

- Утвердить повестку заседания Совета ИПДО 11 апреля 2016 года в следующем виде:
- 1) Утверждение плана заседаний Совета ИПДО в 2016 году
 - 2) О проекте Годового Отчёта Совета ИПДО за 2015 год
 - 3) О внесении изменений и дополнений в законопроект РТ «О недрах и недропользовании»
 - 4) Об итогах работы рабочей группы по разработке «Аналитического отчета по реализации пробелов и рекомендаций первого Национального Отчета по ИПДО за 2014 год, готовности Таджикистана и оценки рисков, выработка практических рекомендаций по прохождению валидации».
 - 5) О Техническом задании для Независимого администратора по подготовке Национального Отчета по ИПДО за 2015 год.

По первому вопросу выступила Ш.Джураева, которая ознакомила присутствующих с проектом Плана заседаний Совета ИПДО, отметив, что он был выслан заранее всем членам Совета. В проекте Плана отмечены важные вопросы, включая популяризацию ИПДО, анализ благоприятной среды для ОГО, действия Совета по рекомендациям валидатора, решение некоторых пунктов «Положения о Совете ИПДО», которые не были исполнены (меморандумы). В проекте Плана также отмечены месяцы проведения заседаний, так как согласно ПРТ №449 заседания должны проводиться ежеквартально, но, отметила Ш.Джураева, по опыту предыдущих годов и согласно ПРТ №449, Совет может собираться на внеочередные заседания, и это поможет быстро реагировать на возникающие проблемы или достижения в сфере ИПДО.

Ш.Джураева обратила внимание членов Совета на то, что данный План может быть изменён в процессах реализации ИПДО в Таджикистане и, в случае возникновения срочных вопросов, иметь дополнения в своих повестках. Соответственно, членам Совета предлагается утвердить данный План, а в будущем – вносить изменения и дополнения в он-лайн режиме.

В связи с отсутствием вопросов и рекомендаций со стороны членов Совета, М.Джонмамадова предложила голосовать за План заседаний Совета ИПДО в 2016 году.

Голосование:

- «за» - единогласно
- «против» - 0
- «воздержались» - 0

Принятые решения:

- утвердить План заседаний Совета ИПДО в 2016 году.
- в случае возникновения дополнений в План, выносить на обсуждение в режиме он-лайн не менее, чем за пять дней до заседания Совета ИПДО.

По второму вопросу выступили Председатель Совета ИПДО, отметив, что необходимо готовить годовой отчет по работе Совета ИПДО за 2015 год и представить его в Международный Секретариат ИПДО до 1 июля 2016 года. Она также подчеркнула, что в 2015 году было проведено много работы по реализации ИПДО и подготовке Национального Отчета по ИПДО за 2014 год.

Ш.Джураева дала краткий обзор предыдущих годовых отчетов (2013 и 2014 гг.), отметив, что они не всегда соответствовали Стандарту ИПДО, однако это было связано с тем, что Таджикистан не имел опыта такой работы. Р.Мусаева предложила готовить годовой отчет, строго следуя Стандарту ИПДО, и подключить к этому бывший состав Секретариата ИПДО, несмотря на то, что в данный момент финансирование Секретариата закончено и он не функционирует. Тем не менее, отметила Р.Мусаева, бывшие сотрудники должны были подготовить проект годового отчета и вынести его на обсуждение членам Совета ИПДО до окончания контрактов по работе в Секретариате.

Д.Нигматов, работавший ранее в Секретариате (технический специалист) сказал, что имеет опыт составления годовых отчетов, будет заниматься этим вопросом. Кроме этого, отметил Д.Нигматов, много работы было проведено со стороны Коалиции ОГО РТ, и информация об этом также войдет в годовой отчет. Д.Нигматов предложил установить срок предоставления проекта годового отчета 30 мая 2016 года на рассмотрение членам Совета ИПДО.

Выступила М.Абдуллаева, которая предложила установить сроки предоставления годового отчета членам Совета ИПДО – 15 мая 2016 года, с тем, чтобы у Совета была возможность обсудить отчет, утвердить и перевести на английский язык для Международного секретариата ИПДО.

Р.Мусаева предложила выбрать состав рабочей группы из числа членов Совета и представителей МФ РТ, которые в данный момент исполняют обязанности Секретариата ИПДО для разработки годового отчета – Д.Нигматов, Ш.Джураева, А.Кассиров, Б.Зухуров, Р.Шорахмонова.

Председатель Совета ИПДО предложила вынести на голосование предложения членов Совета.

Голосование:

(1) Выбор состава членов рабочей группы по подготовке годового отчета Совета за 2015 год

- «за» - единогласно
- «против» - 0
- «воздержались» - 0

(2) Утверждение даты предоставления годового отчета членам Совета ИПДО – 15 мая 2016 года

- «за» - единогласно
- «против» - 0
- «воздержались» - 0

(3) Утверждение даты предоставления годового отчета членам Совета ИПДО – 30 мая 2016 года

- «за» - 0
- «против» - единогласно
- «воздержались» - 0

Принятые решения:

- Утвердить рабочую группу по разработке и подготовке предварительного варианта годового отчета за 2015 год в составе - Д.Нигматов, Ш.Джураева, А.Кассиров, Б.Зухуров, Р.Шорахмонова

- Утверждение даты предоставления годового отчета членам Совета ИПДО – 15 мая 2016 года

По третьему вопросу выступила М.Джонмамадова, Председатель Совета ИПДО и отметила важность улучшения законодательства в сфере добывающей промышленности в стране. Это также требование Стандарта ИПДО, и его исполнение приближает нас к статусу «страны-последователя ИПДО». В связи с этим, в 2014-2015 годах была проведена работа по анализу существующего законодательства на его соответствие ИПДО. В настоящий момент идет процесс лоббирования изменений и дополнений в законопроект «О недрах». Документ с предложенными изменениями был выслан членам Совета посредством эл.почты 8 апреля 2016 г. для предварительного ознакомления. По данному вопросу Председатель Совета дала слово Рабиевой Г., эксперту по внесению изменений и дополнений в законопроект «О недрах».

В ходе выступления эксперт отметила, что законопроект необходимо привести в соответствие с правилами правотворческой техники, установленными Законом РТ «О нормативных правовых актах», в закон необходимо ввести определения «ИПДО», «Уполномоченный государственный орган по реализации ИПДО» и «Бенефициар», а также презентовала статьи 1,5,15,18, часть 2 ст. 46 законопроекта, которые нуждаются в изменениях и дополнениях.

В прениях выступили Т.Кириллова, М.Абдуллоева, С.Вазиров, Р.Мусаева, Ш.Джураева. Были обсуждены дополнения в часть 2 статьи 46 следующего содержания *«привлечение независимого аудитора для оценки осуществленных платежей»*. Т.Кириллова отметила, что это некорректное предложение, учитывая, что осуществленные платежи не могут оцениваться ввиду их строгого назначения согласно законодательству страны. Дискуссия также была вокруг вопроса конфиденциальности СРП (Соглашение о разделе продукции), информации обо всех платежах государству в соответствии с требованиями ИПДО, планирование и проведение недропользователем закупок товаров, услуг, а также других затрат, которые предусматривают положение о конфиденциальности. Члены Совет полагают, что необходимо стремиться к полной прозрачности, но в соответствии с законодательными аспектами в части гос.секретов. Статья 18 «Представление информации в рамках ИПДО» была презентована в двух вариантах, один из которых, после обсуждения, был выбран членами Совета ИПДО.

М.Джонмамадова поблагодарила эксперта Р.Галиеву и предложила проголосовать за утверждение дополнений и предложений в законопроект «О недрах», с учетом рекомендаций членов Совета ИПДО.

Голосование:

- «за» - единогласно
- «против» - 0
- «воздержались» - 0

Принятые решения:

- Утвердить дополнения и предложения в законопроект «О недрах», с учетом рекомендаций членов Совета ИПДО, и представить их в МН МО РТ от Совета ИПДО РТ.

По четвертому вопросу выступили члены рабочей группы по разработке «Аналитического отчета по реализации пробелов и рекомендаций первого Национального Отчета по ИПДО за 2014 год, готовности Таджикистана и оценки рисков, выработка практических рекомендаций по прохождению валидации» - Р. Мусаева, М.Абдуллоева, С.Вазиров, Ш.Джураева. Каждый из экспертов презентовал свой раздел. Р.Мусаева отметила, что ранее, 8 апреля, всем членам Совета данный отчет был выслан для ознакомления.

Члены рабочей группы презентовали итоговый аналитический отчет, в том числе по следующим аспектам:

- существующая отчетность и документация по ИПДО,

- выявленные потенциальные пробелы, влияющие на валидацию в Таджикистане;
- итоги сравнительного анализа разделов Национального Отчета по реализации ИПДО за 2014 год, на предмет его соответствия требованиям Стандартам ИПДО, определение перечня выявленных проблем и пробелов;
- необходимые меры воздействия, конкретных быстрых шагов, сроков исполнения и ответственных сторон по решению либо устранению недостатков и пробелов по реализации ИПДО, в том числе по содержанию первого Национального Отчета ИПДО.

По пятому вопросу касательно Технического задания для независимого администратора по подготовке Национального отчёта по ИПДО за 2015 год было отмечено, что ТЗ должно включать в себя в целом «согласованные процедуры» и необходимо, чтобы процесс в максимально возможной степени полагался на существующие системы сбора и аудита данных. Также отметили, что Независимый администратор должен рассмотреть уместную исходную информацию, включая организацию управления и налоговую политику в добывающих отраслях, выводы предварительной работы по определению охвата отчетности, а также заключения и рекомендации предыдущих Отчетов ИПДО. Немаловажным будет учёт существующих пробелов в первом Нац. Отчете ИПДО.

Подводя итоги г-жа М. Джонмамадова отметила, что любая Инициатива не продвигается без сложностей. Благодаря профессионализму членов Совета ИПДО и работе Национального секретариата, появляется возможность понимать Инициативу всё глубже и в мельчайших подробностях, что даёт возможность улучшить работу по внедрению ИПДО в Таджикистане.

Ответственный секретарь:



Б.Зухуров